ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ при МЧС

ПРОЕКТ “ЭКСТРЕННОЕ РЕАГИРОВАНИЕ НА COVID-19”

ОТЧЕТ

за второй квартал 2021 года

Бишкек-2021

Оглавление

[1. Введение 3](#_Toc153290257)

[2.Текущий статус по закупкам 4](#_Toc153290258)

[3. Соблюдение экологических и социальных аспектов в соответствии с ПЭСО 7](#_Toc153290259)

[4. Повышение потенциала медицинских работников 8](#_Toc153290260)

[5. Статус реализации Плана экологического и социального управления 8](#_Toc153290261)

[6. Реализация Механизма Рассмотрения Жалоб 8](#_Toc153290262)

[8. Выводы и рекомендации 9](#_Toc153290263)

# 1. Введение

1.1. Краткое описание Проекта

|  |  |
| --- | --- |
| **Донор:** | Международная Ассоциация Развития (МАР) |
| **Сумма проекта:** | 12,15 млн.долл.США |
| **Сумма кредита:** | 6,075 млн.долларов США |
| **Условия кредита:** | срок кредита 38 лет из них 6 лет льготный период, процентная ставка 0,75 % |
| **Сумма гранта:** | 6,075 млн. долларов США |
| **Дата подписания:** | 07 апреля 2020г |
| **Дата ратификации:** | 20 апреля 2020г |
| **Дата вступления в силу:** | 04 мая 2020г |
| **Исполнительное агентство:** | Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики |
| **Реализующее агентство:** | ОРП при МЧС КР |
| **Срок реализации проекта:** | 2020-2022 гг. |

Чрезвычайный проект COVID-19 направлен на поддержку Правительства Кыргызской Республики в укреплении его потенциала по подготовке и реагированию на пандемию COVID-19 в Кыргызской Республике путем обеспечения соответствующих профилактических мер, закупки лекарств, расходных материалов и медицинского оборудования, а также снижение рисков для медицинских работников. Первый компонент- экстренное реагирование на COVID-19, обеспечит немедленную поддержку для предотвращения новых случаев заражения COVID-19 и ограничения местной передачи с помощью стратегий сдерживания. Второй компонент - это управление реализацией, мониторинг и оценка.

C 17 по 29 июня 2021 года состоялась он-лайн миссия Всемирного банка в поддержку реализации Проекта «COVID-19». В ходе миссии были обсуждены общая ситуация о статусе проекта, статус закупок, меры по согласованию дополнительного финансирования, экологические и социальные меры, прогресс проекта, а также существующие проблемы.

# 2.Текущий статус по закупкам

Министерством здравоохранения КР были заключены контракты на сумму 4,851 426 млн. долларов США.

Осуществлены поставки на 4, 517 202 млн долларов США.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Количество** | **Сумма**  **(тыс долл.США)** |
| 1 | Дезинфицирующие средства (разное) | 6 284 шт | 16,822 |
| 2 | Лекарственные средства (разное) | 141 307 шт | 636,805 |
| 3 | Медицинские оборудования для поддержки дыхания(разное) | 96 шт | 215,987 |
| 4 | Функциональные кровати (разное) | 266 ед | 83,95 |
| 5 | Закупка автомашины скорой помощи класса В (с ИВЛ и без ИВЛ) | 13 ед | 764,9 |
| 6 | Автомашина типа седан | 6 ед | 68,175 |
| 7 | Автомашина 4х4 3-х дверные для ГСЭН на транспорте (3ед.) и Автомашина 4х4 5 дверные (16 ед.) | 19 ед | 225,39 |
| 8 | Автомашина для ПМСП (тип 5 дверная 4х4 с возможностью транспортировки пациентов) | 15 ед. | 289,350 |
| 9 | Оборудование для реанимации и первичной диагностики органов дыхания (Прикроватный монитор(100ед.) Дефибриллятор (16ед.) | 116 ед. | 157,167 |
| 10 | Портативный аппарат УЗИ (16ед.) и Эхокардиограф (1ед.) | 17 ед | 251,49 |
| 11 | Термометры безконтактные на батарейках ИК | 494 шт. | 22,00 |
| 12 | Резиновые сапоги и халаты дождевики | 300 шт. | 1,31 |
| 13 | Лабораторные реактивы | 64 739 ед. | 220,623 |
| 14 | Инфузионный насос шприцевой | 100 ед | 62,158 |
| 15 | Офисная мебель и компьютеры для сотрудников ОРП | 12 ед. | 7,976 |
| 16 | Аппарат ИВЛ | 27 ед. | 675,0 |
| 17 | Аппараты высокопоточной. кисл.терапии | 70 ед. | 490,00 |
| 18 | Спирометр | 28 ед. | 83,30 |
| 19 | Мобильный рентген аппарат | 3 ед | 204,045 |
| 20 | Мебель для пунктов санитарного контроля (Столы. Стулья. Шкафы. Сейфы и т.д.) | 116 шт. | 9, 069 |
| 21 | Бытовая техника для пунктов санитарного контроля (Обогреватели. Кондиционеры. Холодильник. Фотоаппарат и т.д.) | 43 шт. | 6,639 |
| 22 | Реагенты и расходные материалы | 1100 шт**.** | 8,726 |
| 23 | Оргтехника для пунктов санитарного контроля (Персональный компьютер, ноутбуки) | 15 шт. | 16 303 |
|  | **Итого** |  | **4,517 202** |

Ожидаются следующие поставки (на стадии исполнения) на сумму 211,835 тыс. долл. США:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Количество** | **Сумма**  **(тыс долл.США)** |
| 1 | Реагенты и расходные материалы (за счет сэкономленных средств) | 451 180 шт. | 169,453 |
| 2 | Аудит проекта | 1 | 35,00 |
| 3 | Оргтехника для пунктов санитарного контроля (Принтер, ультрабук)) | 20 шт. | 7,382 |
|  | **Итого** |  | **211,835** |

В настоящее время идет оценка предложений на поставку медоборудования на сумму 1,379 662 тыс. долл. США:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Количество** | **План. сумма**  **(тыс долл.США)** |
| 1 | Реанимационное оборудования (аппарат ИВЛ -18 шт., видеоларингоскоп-80шт., аппарат узи .- 11 шт., манометр давления – 44 шт.) | 153 шт. | 924,065 |
| 2 | Реагенты и расходные материалы (ретендер 1-2 лот) | 1726 шт. | 355,596 |
| 3 | Ремонтные работы для СКП | 4 | 100,00 |
|  | **ИТОГО:** |  | **1,379 662** |

Планируемые (предстоящие) тендера (с учетом КТ, ремонт ДГСЭН, дезинф. обор., автомашины и др) на общую сумму **2,836 339 млн.**Долл. США

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | ***Количество*** | **План. сумма**  **(тыс долл.США)** |
| 1 | Компьютерная томография | 2 ед | 742,860 |
| 2 | Оборудования для дезинфекции (дезинфекционные камеры) | 26 | 892,778 |
| 3. | Автотранспорт для службы ДПЗиГСН | 34 | 1, 058 273 |
| 4. | Ремонтные работы для СКП и временных пунктов ДПЗиГСН | 4 | 140,00 |
| 5 | Средства связи (портативные рации. телефоны) для СКП | 19 | 2,428 |
|  | **ИТОГО:** |  | **2,836 339** |

Расторгнутые контракты:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Количество** | **Сумма**  **(тыс долл.США)** |
| 1 | Обеззараживатель воздуха (Облучатель рециркулятор) | 325 шт. | 98,744 |
| 2 | Лабораторные реактивы | 504 шт. | 23,645 |
|  | **Итого** |  | **122,389** |

В рамках данного проекта расторгнуты контракты из-за невыполнения контрактных обязательств согласно контракту по техническому несоответствию, указанные суммы были направлены на общую сумму экономии, также были перераспределены:

Кроме того, на сегодняшний день в рамках проекта «Экстренный проект по COVID 19» имеются сэкономленные средства, образовавшиеся по результатам заключенных контрактов, расторгнутых контрактов, суммы возвратов также сумм штрафных санкций подтвержденные поставщиками, по проекту «Экстренный проект по COVID19» составляет **– 631,857 тыс. долл. США**. На сумму экономии планируется закупка Портативные аппараты гемодиализа с очистительной системой и наркозно-дыхательные аппараты. Получены от МЗ и СР КР 22.06.21г. технические спецификации, проводиться мониторинг цен.

# 3. Соблюдение экологических и социальных аспектов в соответствии с ПЭСО

В течении отчетного периода подрядные организации возобновили проведение ремонтных работ во всех ЛПУ. Задержка в прогрессе по ремонту было обусловлено задержкой финансирования работ со стороны ФОМС. В целях мониторинга реализации ПУОСС был проведен мониторинг во всех ЛПУ и подготовлены отчеты по каждому проектному участку.

В ходе подготовки мониторингового отчета, производственных травм, сексуальных домогательств, привлечения труда несовершеннолетних, заболеваний COVID-19 среди рабочих подрядных организаций, использования АСМ зафиксировано не было.

По состоянию на 30.06.2021 ремонтные работы были завершены в Национальном центре охраны материнства и детства, в некоторых отделениях и корпусах Национального госпиталя при МЗСР КР (урологическом и терапевтическом корпусах, в отделении проктологии и отделении челюстно-лицевой хирургии). В остальных больницах ремонтные работы подходят к завершению.

Также был разработан проект дополнений в РДУЭСМ на русском языке с учетом дополнительного финансирования и в настоящее время проводится консультация с соответствующими специалистами банка. РДУЭСМ будет обновлен, проведены консультации и повторно будет раскрыт после того, как Руководство по вакцинам будет одобрено Всемирным банком. РДУЭСМ должен быть дополнен Руководством по вакцинам, которое разрабатывается консультантом Всемирного банка. Первый проект Руководства был представлен 22 сентября. Обновленная версия (с учетом комментариев) Руководства была представлена 20 октября на основе полученных комментариев. В настоящее время ОРП ожидает одобрения ВБ руководства по вакцинам, чтобы включить его в РДУЭСМ. После этого ОРП проведет консультации по обновленному РДУЭСМ и опубликует его.

Разработано Техническое задание на специалиста по инфекционному контролю и управлению медицинскими отходами, который будет нанят по дополнительному финансированию.

Проведен конкурс на отбор консультанта по проведению тренингов по инфекционному контролю и управлению медицинскими отходами (ИКУМО). Дополнительный специалист который будет нанят в рамках ДФ- специалист по связям с общественностью. Для обеспечения реализации коммуникационной стратегии ДФ будет привлечен специалист по коммуникациям проекта ERIK основе доплаты.

# 4. Повышение потенциала медицинских работников

В целях повышения потенциала медицинских работников с 19 по 28 апреля 2021 года в отеле «Арт Отель» были проведены 5-ти дневные офф-лайн тренинги для врачей-реаниматологов по оказанию респираторной поддержки пациентам с COVID-19. Тренинги были направлены практическим навыкам по оказанию респираторной поддержки пациентам с COVID-19 и основам современной искусственной вентиляции легких.

120 врачей реаниматологов (по 60 врачей с южного и с северного регионов страны) обучились навыкам качественной вентиляции легких и оказания респираторной поддержки пациентам с COVID-19. Программа тренингов составлена на основе 5-го клинического протокола МЗ КР, изданного 16 апреля, 2021 года. 80 % участников составляли женщины.

Наращивание потенциала партнеров-исполнителей по ЭСС

В течение отчетного периода ОРП работал над подготовкой отчетов о мониторинге для каждого проектного участка. ОРП ежедневно проводил работы по экологическим и социальным вопросам с подрядчиками и представителями ОЗ. В ходе телефонных звонков и посещений объектов положения ПУОСС и ПУТР разъяснены и подробно обсуждены с целью повышения потенциала Подрядчиков и представителей ОЗ по вопросам экологической и социальной безопасности.

# 5. Статус реализации Плана экологического и социального управления

Во всех ЛПУ соблюдаются План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Нарушений исполнения Плана зафиксировано не было.

Для ремонтных работ в 7-ми санитарно-карантинных пунктах МЗСР КР разработан ПУОСС и представлен во Всемирный банк. ПУОСС был одобрен Всемирным банком 16 июня 2021 года. Ремонтные работы на СКП начнутся 3-ем квартале.

# 6. Реализация Механизма Рассмотрения Жалоб

За отчетный период было получено 8 обращений от подрядных организаций, выполняющих ремонтные работы в целевых больницах, в то время как общее количество обращений составляет 21 с начала реализации проекта Обращения касались процесса перевода денежных средств подрядным организациям на выполнение ремонтных работ. Специалисты ОРП при МЧС предоставили в ходе телефонного разговора ответ с разъяснением сложившейся ситуации в ФОМС: для выполнения текущих ремонтных работ, в утвержденных Минздравом больницах, от ОРП при МЧС переведены денежные средства в размере 40 % от общей стоимости ремонтных работ на счета ФОМС в октябре 2020 года для дальнейшего перераспределения на счета больниц. Однако, не все больницы (Кочкорская ТБ, НГ при МЗСР КР, Лейлекская ТБ, ОМОКБ) перевели денежные средства подрядным организациям до конца 2020 года. В связи с этим, денежные средства неиспользованные организациями здравоохранения до конца 2020 года перенесены на очередной бюджетный год и возвращены на счет Министерства финансов, согласно законодательству Кыргызской Республики. Подрядные организации проводили ремонт за счет собственных средств.

К апрелю 2021 года в 8-ми ЛПУ (кроме Кочкорской ТБ) ремонтные работы были завершены на более чем 40%, однако для продолжения работ возникала необходимость финансирования в виде следующего 50% транша. До апреля 2021 г. ни одна из подрядных организаций не получала финансирование и ремонтные работы были приостановлены в связи с задержкой финансирования со стороны ФОМС. Данный вопрос решился в середине апреля и ремонтные работы были возобновлены.

При этом ремонтные работы в Узгенской больнице (в настоящее время ЦОВП) приостановлены в связи с новыми требованиями вновь назначенного руководства при слиянии ТБ и ЦСМ.

7. Реализация ПВЗС

В рамках Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами для раскрытия информации, а также реализации ПУОСС и МРЖ использовались следующие методы:

- встречи (онлайн и офлайн) с организациями здравоохранения, подрядными организациями, а также консультантом по техническому надзору;

- распространение пресс-релизов о проведенных обучающих мероприятиях;

- ежедневное общение по телефону и электронной почте с учреждениями здравоохранения и подрядчиками по вопросам реализации ПМП, МРЖ.

Разработан плакат МРЖ и передан девяти проектным площадкам (ОЗ) для размещения на ремонтной площадке. Кроме того, в целях раскрытия размещена информация о текущих ремонтах, в том числе МРЖ:

* сайт мэрии города Кара-Балты, страница мэрии города Кара-Балта в Facebook;
* сайт мэрии Токмака, газета «Мой город-Токмок»;
* официальная страница мэрии Оша в Facebook;
* Рассылка по местным группам WhatsApp «Leilegime jardam», «ZOOM-группа мэрии», «Микрашка ынтымагы».

Ссылка на пресс релизы :

1. <https://live.kg/vb-kg/111775/>

2. <http://www.ksmi.kg/novosti/355-seminary-dlya-reanimatologov-i-anesteziologov.html>

3. <https://zdorovie.akipress.org/news:1698697/>

4.<https://www.vb.kg/doc/400203_vrachey_kr_obychaut_osnovam_sovremennoy_iskysstvennoy_ventiliacii_legkih.html>

# 8. Выводы и рекомендации

1. Необходимо учитывать национальные законодательные нормы в случае финансирования ремонтных работ через ФОМС, чтобы избегать задержек в финансировании.
2. Подрядчики и ответственные лица от больниц не читают объемные, большие документы как РДУЭСМ, ПУОСС, ПИКУМО и т.д. В этой связи сотрудниками ОРП применялась практика постоянного общения (он-лайн, офф-лайн) с заинтересованными лицами для напоминания положений вышеперечисленных документов.
3. Реформа системы МЗСР, которая привела к слиянию ТБ и ЦМС повлияла на оперативность проведения ремонтных работ (Узгенская ТБ).
4. Ремонт инфекционных отделений положительно воспринимается как работниками больниц, так и населением. Это связано в первую очередь с тем, что если и проводится ремонт в больнице, то как правило в хирургических, терапевтических отделениях.

9. Скриншоты







